



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

propunerea de REGULAMENT AL CONSILIULUI privind măsurile referitoare la execuția și finanțarea bugetului general al Uniunii în 2020 în contextul retragerii Regatului Unit din Uniune COM (2019) 461 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 295 / 16.10.2019,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e.

Art.1.- Senatul României:

1. Consideră că prezenta propunere de Regulament al Consiliului privind măsurile referitoare la execuția și finanțarea bugetului general al Uniunii în 2020 în contextul retragerii Regatului Unit din Uniune - COM (2019) 461 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că prezenta propunere este întemeiată pe articolul 352 din TFUE și articolul 203 din Tratatul Euratom.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința dinoctombrie 2019, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Teodor-Viorel MELEȘCANU

București, octombrie 2019
Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE
referitoare la

propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un cadru de guvernare al instrumentului bugetar pentru convergență și competitivitate pentru zona euro COM (2019) 354 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 298 / 17.10.2019,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1.- Senatul României:

- a. Consideră că prezenta propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un cadru de guvernare al instrumentului bugetar pentru convergență și competitivitate pentru zona euro - COM (2019) 354 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
- b. Notează că prezenta propunere este întemeiată pe articolul 136 alineatul (1) litera (b) coroborat cu articolul 121 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.
- c. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

Art.2.- Senatul României:

- a. solicită un diagnostic echitabil și onest al Semestrului European. Euro este doar o monedă comună într-o zonă cu disparități largi, acționând ca un burete care absoarbe valoare adăugată de la statele membre mai sărace la cele mai bogate. Euro este o monedă bazată pe încredere, ca toate celelalte, ea fiind variabilă, solicitând stabilizatori automați și alte instrumente, pentru a menține echilibrul economic și social. Problema este că statele membre nu mai au la dispoziție toate aceste instrumente la nivel național după transferarea competențelor, deschiderea frontierelor, renunțarea la monedele naționale și mobilizarea a tot ceea ce reprezintă capitalul, bunurile și serviciile, resursele umane etc..
- b. exprimă o rezervă generală față de crearea unor instrumente de la care unele state membre ale Uniunii sunt excluse. Se creează astfel premise pentru mecanisme decizionale de tipul cercurilor concentrice, fapt ce afectează negativ statele membre neparticipante și unitatea europeană. Pentru România este esențială asigurarea tratamentului egal între statele euro și cele non-euro, întrucât sursa de finanțare a acestui instrument va fi Cadrul Financiar Multianual.
- c. remarcă cu îngrijorare că observațiile și recomandările de țară se contrazic direct sau prin efectele lor. Spre exemplificare, la un capitol se critică creșterile salariale ca subminând perspectivele economice, iar la un altul se vede drept piedică pentru dezvoltare ponderea ridicată a celor care, deși sunt pe piața muncii, trăiesc în risc de sărăcie sau nivelul redus al pregătirii profesionale pentru a face față provocărilor revoluției digitale.
- d. propune o îmbunătățire a reformelor structurale astfel încât să se eficientizeze alocarea resurselor. E nevoie de o reformă a politicii fiscale privind ambele aspecte, structura și nivelul, o distribuție și redistribuire mai corectă și mai eficientă, în special măsuri ferme de combatere a optimizării fiscale, cu accent special pe impozitarea digitală. Este necesară finalizarea Uniunii Economice și

Monetare, cu un buget european demn de această denumire, precum și construirea unui pilon social european. De asemenea, se impune renunțarea la austeritate și încurajarea investițiilor pentru furnizarea de bunuri și servicii publice.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința dinoctombrie 2019, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

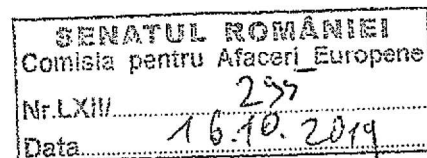
Președintele Senatului

Teodor - Viorel MELEȘCANU

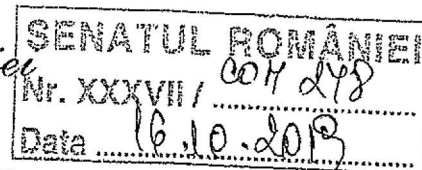
București,.....octombrie 2019

Nr.

CONFORM CU ORIGINALUL



Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT
la
Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI
privind măsurile referitoare la execuția și finanțarea bugetului
general al Uniunii în 2020 în contextul
retragerii Regatului Unit din Uniune
COM(2019) 461

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de REGULAMENT AL CONSILIULUI privind măsurile referitoare la execuția și finanțarea bugetului general al Uniunii în 2020 în contextul retragerii Regatului Unit din Uniune - COM(2019) 461.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriele Crețu.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice, precum și procesele-verbale ale comisiilor parlamentare avizatoare.

La lucrările comisiei din data de 15 octombrie 2019 au participat reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice.

În contextul unei retrageri a Marii Britanii din UE fără acord, nu ar exista dispoziții juridice convenite cu privire la relațiile bugetare dintre Uniune și Regatul Unit. Un astfel de vid juridic ar crea o incertitudine semnificativă și dificultăți considerabile în ceea ce privește execuția bugetelor Uniunii pentru 2019 și 2020 pentru toți beneficiarii din Regatul Unit și, în unele cazuri, și pentru beneficiarii din alte state membre. În conformitate cu abordarea generală a Comisiei, prezenta propunere reprezintă o măsură de contingență ca răspuns la o astfel de situație. După retragerea Regatului Unit, tratatele și legislația secundară nu i se vor mai aplica acestuia. Regatul Unit sau entitățile stabilite în Regatul Unit nu vor mai fi eligibile pentru a putea beneficia de finanțare în cadrul programelor Uniunii, cu excepția cazului în care actele juridice ale programelor de cheltuieli ale UE prevăd dispoziții privind participarea țărilor terțe.

Scopul prezentei propuneri este de a prelungi până la sfârșitul anului 2020 aplicarea cadrului de contingență prevăzut în Regulamentul (UE, Euratom) 2019/1197 și, în consecință, de a evita sau cel puțin de a reduce la minimum cele mai grave perturbări pentru beneficiarii programelor de cheltuieli și ale altor acțiuni ale UE începând cu momentul retragerii și până la sfârșitul anului 2020, în speranța că acest lucru va facilita, de asemenea, un decont financiar între Uniune și Regatul Unit.

Cadrul de contingență propus prevede posibilitatea menținerii pe parcursul întregului an 2020 a eligibilității Regatului Unit și a entităților din Regatul Unit de a beneficia de finanțare din partea Uniunii în temeiul angajamentelor juridice asumate înainte de data retragerii sau între data retragerii și sfârșitul anului 2019, în aplicarea Regulamentului (UE, Euratom) 2019/1197. Menținerea eligibilității este condiționată de asumarea de către Regatul Unit a unui angajament scris de a contribui la finanțarea bugetului pentru 2020, în condițiile stabilite în prezenta propunere. În plus, Regatul Unit ar trebui să se angajeze în scris să accepte controalele și auditurile aferente întregii perioade de punere în aplicare a programelor sau a acțiunilor. În aceste condiții, interesele financiare ale Uniunii vor fi protejate.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

- 1) prezenta propunere este întemeiată pe articolul 352 din TFUE și articolul 203 din Tratatul Euratom** ce îi permit Uniunii să adopte măsurile care se impun în cazul în care o acțiune a Uniunii se dovedește necesară, în cadrul politicilor, pentru a atinge unul dintre obiectivele menționate în tratate, iar acestea din urmă nu prevăd competențele necesare în acest sens. Regulamentul propus constituie o măsură ce permite, în urma retragerii unui stat membru, aplicarea de dispoziții tranzitorii privind finanțarea și punerea în aplicare a acțiunilor de la bugetul Uniunii în situația în care nu s-a încheiat niciun acord cu statul respectiv.
- 2) propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității** întrucât bugetul Uniunii pentru 2020, care a fost propus la 5 iulie 2019 pentru 28 de state membre, va finanța acțiunile și programele de cheltuieli ce fac parte din cadrul financiar multianual 2014-2020, iar obiectivele acțiunilor propuse pot fi realizate numai printr-o măsură la nivelul Uniunii.
- 3) propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității** întrucât nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor măsurii, deoarece se limitează la determinarea condițiilor necesare pentru stabilirea eligibilității Regatului Unit și a entităților Regatului Unit. Aceasta este limitată în timp.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2019) 461 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,
Senatoară Gabriela CREȚU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA



Parlamentul României
Senat
 Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXV/	258
Data	19.12.2019
SENATUL ROMÂNIEI	
Nr. XXXVII/	COM 250
Data	18.10.2019

RAPORT

la

Propunere de

**REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
 privind un cadru de guvernanță al instrumentului bugetar pentru
 convergență și competitivitate pentru zona euro
 COM(2019) 354**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind un cadru de guvernanță al instrumentului bugetar pentru convergență și competitivitate pentru zona euro - COM(2019) 354.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator **Gabriela Crețu.**

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice, precum și procesele-verbale ale comisiilor parlamentare avizatoare.

La lucrările comisiei din data de 15 octombrie 2019 au participat reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice.

Propunerea de regulament instituie un cadru de guvernanță pentru un nou instrument bugetar pentru convergență și competitivitate pentru zona euro. Instrumentul va fi inclus în Programul de sprijin pentru reforme. Cadrul de guvernanță va oferi orientări de politică economică pentru reforme și investiții care urmează să fie sprijinite de noul instrument bugetar, în conformitate cu cadrul general de coordonare a politicilor economice al Uniunii. Domeniul său de aplicare se extinde la statele membre din zona euro.

Ca parte a Programului de sprijin pentru reforme, instrumentul bugetar pentru convergență și competitivitate urmărește să promoveze coeziunea în cadrul Uniunii, oferind statelor membre din zona euro sprijin financiar pentru reforme și investiții, astfel cum se prevede în pachete coerente de măsuri.

Propunerea de regulament prevede două tipuri distincte de măsuri care pot fi adoptate de Consiliu, astfel cum reiese din obiectivele sale. În ceea ce privește zona euro în ansamblul său, în urma discuțiilor din cadrul Eurogrupului, Consiliul poate adopta orientări strategice privind prioritățile în materie de reforme și de investiții pentru zona euro. În ceea ce privește statele membre din zona euro la nivel individual, Consiliul poate formula orientări specifice fiecărei țări care stabilesc obiectivele în materie de reforme și investiții relevante în cadrul instrumentului bugetar pentru convergență și competitivitate, pe care statele membre în cauză ar putea dori să le prezinte Comisiei în cadrul instrumentului bugetar pentru convergență și competitivitate.

În ceea ce privește statele membre a căror monedă nu este euro, care participă la MCS II și care doresc să participe în mod voluntar la instrumentul bugetar pentru convergență și competitivitate, va trebui definite modalitățile adecvate, compatibile cu cadrul prevăzut în prezentul regulament.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

- 1) prezenta propunere este întemeiată pe articolul 136 alineatul (1) litera (b) coroborat cu articolul 121 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.** Articolul 136 alineatul (1) litera (b) din TFUE prevede că, în scopul de a contribui la buna funcționare a uniunii economice și monetare, Consiliul, în conformitate cu procedurile relevante menționate la articolele 121 și 126 din TFUE, poate adopta măsuri specifice privind statele membre din zona euro pentru a elabora, în ceea ce le privește, orientări de politică economică, garantând în același timp faptul că acestea sunt compatibile cu cele adoptate pentru întreaga Uniune și asigurând supravegherea acestora. Articolul 121 alineatul (6) din TFUE prevede că Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară, pot adopta metodele procedurii de supraveghere multilaterală prevăzută în dispoziția respectivă.
- 2) propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității întrucât vizează numai acțiuni ale căror obiective nu pot fi îndeplinite în mod satisfăcător de către statele membre la nivel individual („criteriul insuficienței naționale”) și acțiuni în care intervenția Uniunii poate realiza mai bine aceste obiective, comparativ cu acțiunea individuală a statelor membre („criteriul eficacității comparative”).** În acest sens, orientările de politică, cum ar fi orientările strategice pentru zona euro în ansamblul său și stabilirea de obiective individuale specifice pentru reforme și investiții, care pot, de asemenea, să stimuleze convergența și competitivitatea generală a zonei euro, sunt într-adevăr acțiuni care pot fi mai bine formulate și puse în aplicare la nivelul Uniunii decât la nivelul statelor membre.
- 3) propunerea respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese, regulament, dar sub aspectul conținutului fie depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor sale, fie este inadecvată.**
- 4) se solicită un diagnostic echitabil și onest asupra Semestrului European.** Euro este doar o monedă comună într-o zonă cu disparități largi, acționând ca un burete care absoarbe valoare adăugată de la statele membre mai sărace la cele mai bogate. Euro este o monedă bazată pe încredere, ca toate celelalte, ea fiind variabilă, solicitând stabilizatori automați și alte instrumente, pentru a menține echilibrul economic și social. Problema este că statele membre nu mai au la dispoziție toate aceste instrumente la nivel național după transferarea competențelor, deschiderea frontierelor, renunțarea la monedele naționale și mobilizarea a tot ceea ce reprezintă capitalul, bunurile și serviciile, resursele umane etc.
- 5) se exprimă o rezervă generală față de crearea unor instrumente de la care unele dintre statele membre ale Uniunii sunt excluse.** Se creează astfel premise pentru mecanisme decizionale de tipul cercurilor concentrice, fapt ce afectează negativ statele membre neparticipante și unitatea europeană. Pentru România este esențială asigurarea tratamentului egal între statele euro și cele non-euro, întrucât sursa de finanțare a acestui instrument va fi Cadrul Financiar Multianual.
- 6) se remarcă cu îngrijorare că observațiile și recomandările de țară se contrazic direct sau prin efectele lor.** Spre exemplificare, la un capitol se critică creșterile salariale ca subminând perspectivele economice, iar la un altul se vede drept piedică pentru dezvoltare ponderea ridicată a celor care, deși sunt pe piața muncii, trăiesc în risc de sărăcie sau nivelul redus al pregătirii profesionale pentru a face față provocărilor revoluției digitale.

- 7) **se propune** o îmbunătățire a reformelor structurale astfel încât să se eficientizeze alocarea resurselor. E nevoie de o reforma a politicii fiscale privind ambele aspecte, structura și nivelul, o distribuire și redistribuire mai corectă și mai eficientă, în special măsuri ferme de combatere a optimizării fiscale, cu accent special pe impozitarea digitală. Este necesară finalizarea Uniunii Economice și Monetare, cu un buget european demn de această denumire, precum și construirea unui pilon social european. De asemenea, se impune renunțarea la austeritate și încurajarea investițiilor pentru furnizarea de bunuri și servicii publice.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unei **Opinii la COM(2019) 354 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE,
Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,
Senator Catalin Dumitru TOMA